

Муниципальное образование

**«ЛЕСКОЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

Всеволожского муниципального района Ленинградской области

АДМИНИСТРАЦИЯ

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

\_\_26.01.2012\_

дер.Верхние Осельки №\_\_10\_

Об утверждении Программы участия МО «Лесколовское сельское поселение» в профилактике экстремизма и терроризма на территории МО «Лесколовское сельское поселение» на 2012-2014 гг.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», администрация муниципального образования «Лесколовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу участия МО «Лесколовское сельское поселение» в профилактике экстремизма и терроризма на территории МО «Лесколовское сельское поселение» на 2012-2014 гг. (далее – Программа) согласно приложению.
2. Установить, что в ходе реализации Программы мероприятия и объемы их финансирования подлежат ежегодной корректировке с учётом возможностей средств бюджета муниципального образования «Лесколовское сельское поселение».
3. Опубликовать постановление в газете «Лесколовские вести» (без приложения) и разместить на официальном сайте МО «Лесколовское сельское поселение» в сети Интернет.
4. Постановление вступает в силу с момента опубликования.
5. Контроль исполнения постановления оставляю за собой.

Глава администрации А.Г. Ананян

Приложение 1

к постановлению администрации

МО «Лесколовское сельское поселение»

Всеволожского муниципального района

Ленинградской области

от «26» января 2012 г. № 10

**ПРОГРАММА**

**УЧАСТИЯ МО «ЛЕСКОЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» В ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ МО «ЛЕСКОЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» НА 2012-2014 ГГ.**

**2012 г.**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

**УЧАСТИЯ МО «ЛЕСКОЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» В ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ МО «ЛЕСКОЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» НА 2012-2014 ГГ.**

|  |  |
| --- | --- |
| НаименованиеПрограммы | Программа участия МО «Лесколовское сельское поселение» в профилактике экстремизма и терроризма на территории МО «Лесколовское сельское поселение» на 2012-2014 годы  |
| Заказчик Программы | Администрация муниципального образования «Лесколовское сельское поселение» |
| Исполнители Программы | - администрация муниципального образования «Лесколовское сельское поселение»;- учреждения и организации различных форм собственности;- общественные организации и объединения;  |
| Цели и задачи Программы | Утверждение основ гражданской идентичности как начала объединяющего всех жителей муниципального образования «Лесколовское сельское поселение». Воспитание культуры толерантности и межнационального согласия. Достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения.Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу. Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве. Разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования муниципального образования «Лесколовское сельское поселение» образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие  |
| Сроки и этапы реализации Программы  | 2012-2014 годы в один этап. Объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы, ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год  |
| Ожидаемые результаты от реализации Программы | Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности. Препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок. Обеспечение условий для успешной социально - культурной адаптации молодежи из числа мигрантов, противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости. Совершенствование форм и методов работы правоохранительных органов по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации. Повышение уровня компетентности сотрудников правоохранительных органов в вопросах миграционной и национальной политики, способах формирования толерантной среды и противодействия экстремизму. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости. |
| Источники финансирования | Финансирование Программы осуществляется из бюджета муниципального образования «Лесколовское сельское поселение».В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.  |
| Управление Программой и контроль за ее реализацией | Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляют администрация муниципального образования «Лесколовское сельское поселение», Совет депутатов муниципального образования «Лесколовское сельское поселение», в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством.  |
| Разработчики | Администрация муниципального образования «Лесколовское сельское поселение» |

**ПРОГРАММА**

**УЧАСТИЯ МО «ЛЕСКОЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» В ПРОФИЛАКТИКЕ ЭКСТРЕМИЗМА И ТЕРРОРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ МО «ЛЕСКОЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» НА 2012-2014 ГГ.**

Программа участия МО «Лесколовское сельское поселение» в профилактике экстремизма и терроризма на территории МО «Лесколовское сельское поселение» разработана в соответствии с Конституцией РФ, Федеральными законами « О противодействии терроризму» от 06.03.2006г. № 35-ФЗ, « О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002г. № 114-ФЗ, « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ, на основании Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 05.10.2009г., в целях обеспечения участия МО «Лесколовское сельское поселение» в пределах своей компетенции в профилактике терроризма и экстремизма на территории МО «Лесколовское сельское поселение».

**1.Основные понятия**

 **Экстремистская деятельность (экстремизм):**

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

**экстремистская организация** - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности;

 **экстремистские материалы** - предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

**профилактика экстремистской деятельности –** деятельность органов государственной власти и местного самоуправления,, осуществляемая в пределах своей компетенции, направленная на предотвращение проявлений экстремизма, предупреждение экстремисткой деятельности, включающая в себя профилактические меры , в том числе воспитательные и пропагандистские.

**терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

**террористическая деятельность** - деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) угрозу реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

 **террористический акт** - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

**противодействие терроризму** - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

**контртеррористическая операция** - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

**участие в профилактике терроризма и экстремизма** - деятельность органов местного самоуправления в пределах своей компетенции направленная на реализацию мероприятий, проводимых органами исполнительной власти Российской Федерации, Ленинградской области, Всеволожского муниципального района на территории МО «Лесколовское сельское поселение» по предотвращению проявлений экстремизма и терроризма.

 **профилактика терроризма и экстремизма** – комплекс мер политического, социально-экономического, правового , информационного, культурно –образовательного и организационно-технического назначения, направленных на предупреждение проявлений терроризма и экстремизма.

 **Основные принципы противодействия экстремистской деятельности**

Противодействие экстремистской деятельности основывается на следующих принципах:

признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;

законность;

гласность;

приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;

приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

 **Основные направления противодействия экстремистской деятельности**

 Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

**Цели и задачи Программы**

Учитывая, что питательной средой для возникновения проявлений терроризма и экстремизма является отсутствие или недостаточное развитие терпимости и взаимопонимания различных национальных и культурных слоев российского общества, главной целью Программы является укрепление в МО «Лесколовское сельское поселение» толерантной среды на основе общечеловеческих ценностей , общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания населения, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

1. Выявление и преодоление негативных тенденций, тормозящих устойчивое социальное и культурное развитие населения муниципального образования и находящих свое проявление в фактах:

межэтнической и межконфессиональной враждебности и нетерпимости;

агрессии и насилия на межэтнической основе;

распространения негативных этнических и конфессиональных стереотипов;

ксенофобии, бытового расизма, шовинизма;

политического экстремизма на националистической почве.

2. Формирование в жителях муниципального образования позитивных ценностей и установок на уважение, принятие и понимание богатого многообразия культур народов, их традиций и этнических ценностей посредством:

утверждения основ гражданской идентичности как начала, объединяющего всех жителей ;

воспитания культуры толерантности и межнационального согласия;

достижения необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

формирования мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию, готовности к диалогу;

общественного осуждения и наказания на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

Достижение поставленных задач возможно в условиях упрочения российской общегражданской общности на основе признания прав и свобод человека и гражданина при одновременном создании условий для удовлетворения реальных этнокультурных и конфессиональных потребностей жителей муниципального образования.

**Программные методы достижения цели и решения задач**

Масштабность и сложность решения поставленных задач требуют применения программно-целевых методов при разработке и реализации Программы.

Осуществление комплекса мероприятий Программы должно проводиться по следующим основным направлениям:

1. Совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

2. Выработка и реализация мер раннего предупреждения межэтнической напряженности, проявлений национального высокомерия, нетерпимости и насилия, профилактики экстремизма.

 3. Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности и уважения к другим культурам.

4. Содействие в разработке и реализации в учреждениях дошкольного, начального, среднего, дополнительного образований программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

5. Развитие межэтнической интеграции в области культуры.

6. Осуществление мониторинга выполнения Программы, постоянный контроль хода ее реализации.

Комплекс мер, направленных на реализацию Программы, включает разнообразные виды деятельности, в том числе:

1. Выделение наиболее значимых социальных, экономических, политических и культурных факторов, влияющих на формирование толерантного/интолерантного сознания и поведения.

2. Разработку и осуществление системы действенных мер с привлечением в установленном порядке научных, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций по пропаганде и утверждению ценностей, норм и установок толерантности, созданию толерантной среды.

3. Оказание помощи и поддержки гражданских, общественных и национально-культурных инициатив, способствующих поддержанию межнационального мира и согласия.

4. Участие в создании новых образовательных программ, направленных на воспитание подрастающего поколения в духе гражданской солидарности и толерантности, модернизации учебных материалов и технологий, внедрении их в систему образования всех уровней.

5. Проведение просветительской работы среди жителей муниципального образования всех национальностей, направленной на распространение адекватных знаний и представлений об истории и культуре народов России и мира в целях воспитания уважения к мировым культурным ценностям.

 **Основные условия и направления реализации Программы**

Важнейшим условием успешного выполнения Программы является взаимодействие при ее реализации органов местного самоуправления, научных, образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций. Только реальное взаимодействие может заложить основы гражданского согласия как необходимого условия сохранения стабильности, обеспечить результативность проводимых мероприятий.

Объединение усилий органов власти, общественных организаций и движений, участие структур гражданского общества в осуществлении Программы необходимы для эффективной борьбы с проявлениями политического экстремизма и ксенофобии. Рост активности граждан в противостоянии межнациональной и межрелигиозной розни способствует поддержанию общественного порядка, формированию этнической и конфессиональной толерантности. Каждый из разделов Программы должен стать объектом объединенных усилий участников Программы в деле всестороннего развития петербургских традиций гражданской солидарности, воспитания культуры мира и формирования толерантности, способствующих обеспечению атмосферы межнационального мира и согласия в муниципальном образовании.

**Раздел 1. Воспитание культуры толерантности через систему образования**

Формирование толерантного сознания происходит в течение всей жизни человека, однако его основы закладываются в процессе первичной социализации. Важнейшим институтом социализации наряду с семьей является образование. Именно система образования, в первую очередь дошкольного и школьного, должна заложить мировоззренческие основы будущей толерантной личности.

В образовательных учреждениях немало делается для того, чтобы сформировать у детей и молодежи установки на позитивное восприятие этнического и конфессионального многообразия, интерес к другим культурам, уважение присущих им ценностей, традиций, своеобразия образа жизни их представителей. Существующие образовательные программы и система работы с обучающимися в значительной степени направлены на воспитание толерантного сознания и поведения, неприятие национализма, шовинизма и экстремизма. Вместе с тем по ряду причин система образования не обеспечивает всего комплекса мер, реализация которых могла бы эффективно формировать у дошкольников, школьников и студентов основы толерантного мировоззрения. Об этом свидетельствуют факты проявления в молодежной среде национальной и расовой нетерпимости, рост числа конфликтов на этнической почве среди подростков.

Задачи раздела:

Содействие формированию у работников сферы образования навыков воспитания толерантного сознания у обучающихся, представлений об идеологии и культуре толерантности.

Содействие разработке и внедрению в учебно-воспитательный процесс комплексов образовательных программ, направленных на укрепление установок толерантного сознания и поведения среди молодежи.

Совершенствование адресной научно-просветительной деятельности в сфере образования по формированию толерантной среды муниципального образования среди разных возрастных и этнических групп.

Ожидаемые результаты:

Интеграция в образовательном пространстве муниципального образования представителей детей и молодежи различных национальностей.

Создание и внедрение в образовательный процесс учебно-методических комплексов по проблемам межнациональных отношений, взаимодействия культур и формирования толерантного сознания.

Распространение культуры интернационализма, согласия, национальной и религиозной терпимости.

**Раздел 2. Укрепление толерантности и профилактика экстремизма в молодежной среде**

Молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода "этно-" и "мигрантофобий". В "чужих" - "приезжих" и "мигрантах" - молодежь, не имеющая жизненного опыта и знаний, порой начинает видеть причины собственной неустроенности. Они начинают восприниматься как угроза материальному благополучию, как нечто такое, что ограничивает возможности и жизненные шансы молодых людей на рынке труда, образования, жилья и так далее. В этой ситуации проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям - применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

Задачи раздела:

Повышение уровня межэтнической и межконфессиональной толерантности в молодежной среде, предотвращение формирования экстремистских молодежных объединений на почве этнической или/и конфессиональной вражды.

Формирование у молодежи интереса и уважения к традициям, обычаям и культуре различных этносов, представленных в Санкт-Петербурге. И Ленинградской области.

Ожидаемые результаты:

Укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия и толерантности.

Препятствование созданию и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок.

**Раздел 3. Развитие толерантной среды муниципального образования средствами массовой информации**

Важным направлением работы по формированию толерантной среды является создание единого информационного пространства для распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим народам, культурам, религиям. Наряду с пропагандой ценностей мира и согласия в межнациональных и межконфессиональных отношениях необходимо использование потенциала средств массовой информации для содействия свободному и открытому диалогу, обсуждения имеющихся проблем, преодоления индифферентности по отношению к группам и идеологиям, проповедующим нетерпимость.

Главные усилия раздела сосредоточены на совместных с журналистским сообществом выработке и внедрении профессиональных стандартов, этических норм и механизмов саморегулирования. Целевыми аудиториями являются редакционные коллективы средств массовой информации и интернет-ресурсов; профессиональные организации журналистов, PR-специалистов, специалистов по рекламе и других информационных работников (союзы, организации и т.п.).

Задача раздела:

Активизация работы средств массовой информации по пропаганде норм толерантного поведения и противодействию проявлениям этнической и религиозной нетерпимости.

 Ожидаемые результаты:

Формирование единого информационного пространства для пропаганды и распространения идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам, в том числе через средства массовой информации областного , районного и муниципального масштаба.

**Раздел 4. Содействие национально-культурному взаимодействию в муниципальном образовании**

Новая общественно-политическая реальность и усиление миграционных потоков требуют выработки стратегии и создания механизмов адаптации нового полиэтнического населения муниципального образования к базовым ценностям петербургской культуры, а также позитивного восприятия этих процессов коренным и укорененным населением города разных национальностей.

Задачи раздела:

Воспитание у жителей муниципального образования интереса и уважения к культурным ценностям и традициям различных этнических сообществ как основы формирования толерантных установок; преодоление негативных национальных стереотипов массового сознания.

Формирование идеологии гражданской солидарности жителей муниципального образования независимо от национальной и конфессиональной принадлежности.

Ожидаемые результаты:

Гармонизация межнациональных отношений, повышение уровня этносоциальной комфортности всего населения муниципального образования .

Формирование толерантного сознания, позитивных установок к представителям иных этнических и конфессиональных сообществ.

**Раздел 5. Организационное, финансовое обеспечение реализации Программы**

 Программа реализуется администрацией МО «Лесколовское сельское поселение» с привлечением образовательных учреждений и учреждений культуры, общественных организаций и объединений, некоммерческих организаций.

Администрация вправе утверждать планы мероприятий по реализации Программы, корректировать отдельные разделы и мероприятия Программы, готовить предложения по финансированию Программы, вносить на рассмотрение Совета депутатов проекты внесения изменений в бюджет муниципального образования в целях реализации Программы.